«О конфликте интересов на муниципальной службе»

Настоящий материал имеет своей целью оказать помощь муниципальному служащему в^: достижении понимания что же такое конфликт интересов на муниципальной службе и как он может быть предотвращен или ликвидирован. Общественная опасность конфликта интересов состоит во влиянии личной заинтересованности муниципального служащего на объективное и установленное нормами законодательства исполнение им своих служебных обязанностей, а также возникновение противоречий с интересами службы в органах местного самоуправления.

В соответствии со статьёй 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 г.N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" под конфликтом интересов на государственной или муниципальной службе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства. Кроме того указывается, что личная заинтересованность муниципального служащего может быть не только прямой, но и косвенной.

Личная заинтересованность может заключаться в получении материальной или личной выгоды а также возникновении предконфликтной ситуации. Что же это такое? Постараемся определиться:

"материальная выгода" - экономическая выгода в денежной или натуральной форме, которую можно оценить и определить в качестве дохода в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации;

"личная выгода" - выгода, не являющаяся материальной выгодой, выразившаяся в достижении лицом очевидных личных целей, даже если такая выгода не привела к получению материальной выгоды. Не являются личной выгодой повышение по службе и объявление благодарности;

"предконфликтная ситуация" - ситуация, в которой у муниципальных служащих при осуществлении ими деятельности, связанной с формированием и использованием средств местного бюджета, может возникнуть конфликт интересов, а именно:

муниципальные служащие или их близкие родственники в течение последних 12 месяцев состояли в трудовых (на основании договоров) или гражданско-правовых (на основании договоров, предметом которых является выполнение работ, оказание услуг) отношениях с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, принимающими участие в конкурсных процедурах на заключение контракта (договора) в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

указанные лица или их близкие родственники владеют долями в капитале, паями, акциями, облигациями и иными ценными бумагами, эмитентами которых являются юридические лица, принимающие участие в конкурсе и (или) являющиеся участниками закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

указанные лица или их близкие родственники получали в течение последних 12 месяцев вознаграждения (денежную плату, призы, подарки (за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации), скидки, безвозмездные услуги и т.п.) и (или) иную выгоду от юридических лиц, являющихся участниками закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

указанные лица или их близкие родственники имеют обязательства имущественного характера в отношении юридических лиц, принимающих участие в конкурсе и (или) являющихся субъектами участниками сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Думается, что о случаях возникновения таких предконфликтных ситуаций служащий должен в обязательном порядке информировать представителя своего непосредственного начальника и (или) нанимателя (работодателя).

Хотя имеются некоторые противоречия между положениями антикоррупционного законодательства и нормами законодательства о муниципальной службе[[1]](http://www.xn--80aqaedod2acci1d.xn--p1ai/antikorupcia/met_rek.php?ELEMENT_ID=2428" \l "_ftn1" \o ") считаю возможным рекомендовать сообщать о конфликте интересов руководителю юридического лица в котором вы работаете (например начальнику управления финансов администрации Частинского муниципального района или начальнику управления образования администрации Частинского муниципального района...)

В ч. 4 и 5 ст. 11 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" содержится указание на основные способы предотвращения и урегулирования конфликта интересов на муниципальной службе. Таковыми являются:

- изменение должностного или служебного положения муниципального служащего, являющегося стороной конфликта интересов (в том числе отстранение его от исполнения должностных (служебных) обязанностей);

- отказ муниципального служащего от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.

Полагаю, что способом отказа муниципального служащего от полученной или предполагаемой выгоды должно быть представленное в письменном виде на имя представителя нанимателя обязательство воздержаться от совершения определенных действий или возврат полученных денег (имущества), если выгода уже получена. (Хотя под вопросом остается юридическая сила такого обязательства и последствия его нарушения. Кроме того, если выгода уже получена, возврат ее может быть не всегда возможен (например, если организация, от которой служащий получил денежные средства, прекратила свое существование)[[2]](http://www.xn--80aqaedod2acci1d.xn--p1ai/antikorupcia/met_rek.php?ELEMENT_ID=2428" \l "_ftn2" \o ");

- отвод или самоотвод муниципального служащего[[3]](http://www.xn--80aqaedod2acci1d.xn--p1ai/antikorupcia/met_rek.php?ELEMENT_ID=2428" \l "_ftn3" \o ").

На наш взгляд, перечень указанных способов нельзя считать исчерпывающим и он может быть дополнен например:

- ограничением либо лишением доступа служащего к конкретной информации;

- установлением коллегиального порядка принятия решений по тем вопросам, с которым непосредственно связан конфликт интересов;

- увольнением муниципального служащего.

Понятие «косвенной» заинтересованности законодатель не приводит. Будем следить за теоретиками и практиками в указанной сфере муниципальной службы.

муниципальной службе»

Настоящий материал имеет своей целью оказать помощь муниципальному служащему в^: достижении понимания что же такое конфликт интересов на муниципальной службе и как он может быть предотвращен или ликвидирован. Общественная опасность конфликта интересов состоит во влиянии личной заинтересованности муниципального служащего на объективное и установленное нормами законодательства исполнение им своих служебных обязанностей, а также возникновение противоречий с интересами службы в органах местного самоуправления.

В соответствии со статьёй 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 г.N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" под конфликтом интересов на государственной или муниципальной службе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства. Кроме того указывается, что личная заинтересованность муниципального служащего может быть не только прямой, но и косвенной.

Личная заинтересованность может заключаться в получении материальной или личной выгоды а также возникновении предконфликтной ситуации. Что же это такое? Постараемся определиться:

"материальная выгода" - экономическая выгода в денежной или натуральной форме, которую можно оценить и определить в качестве дохода в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации;

"личная выгода" - выгода, не являющаяся материальной выгодой, выразившаяся в достижении лицом очевидных личных целей, даже если такая выгода не привела к получению материальной выгоды. Не являются личной выгодой повышение по службе и объявление благодарности;

"предконфликтная ситуация" - ситуация, в которой у муниципальных служащих при осуществлении ими деятельности, связанной с формированием и использованием средств местного бюджета, может возникнуть конфликт интересов, а именно:

муниципальные служащие или их близкие родственники в течение последних 12 месяцев состояли в трудовых (на основании договоров) или гражданско-правовых (на основании договоров, предметом которых является выполнение работ, оказание услуг) отношениях с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, принимающими участие в конкурсных процедурах на заключение контракта (договора) в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

указанные лица или их близкие родственники владеют долями в капитале, паями, акциями, облигациями и иными ценными бумагами, эмитентами которых являются юридические лица, принимающие участие в конкурсе и (или) являющиеся участниками закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

указанные лица или их близкие родственники получали в течение последних 12 месяцев вознаграждения (денежную плату, призы, подарки (за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации), скидки, безвозмездные услуги и т.п.) и (или) иную выгоду от юридических лиц, являющихся участниками закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

указанные лица или их близкие родственники имеют обязательства имущественного характера в отношении юридических лиц, принимающих участие в конкурсе и (или) являющихся субъектами участниками сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Думается, что о случаях возникновения таких предконфликтных ситуаций служащий должен в обязательном порядке информировать представителя своего непосредственного начальника и (или) нанимателя (работодателя).

Хотя имеются некоторые противоречия между положениями антикоррупционного законодательства и нормами законодательства о муниципальной службе[[1]](http://www.xn--80aqaedod2acci1d.xn--p1ai/antikorupcia/met_rek.php?ELEMENT_ID=2428#_ftn1) считаю возможным рекомендовать сообщать о конфликте интересов руководителю юридического лица в котором вы работаете (например начальнику управления финансов администрации Частинского муниципального района или начальнику управления образования администрации Частинского муниципального района...)

В ч. 4 и 5 ст. 11 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" содержится указание на основные способы предотвращения и урегулирования конфликта интересов на муниципальной службе. Таковыми являются:

- изменение должностного или служебного положения муниципального служащего, являющегося стороной конфликта интересов (в том числе отстранение его от исполнения должностных (служебных) обязанностей);

- отказ муниципального служащего от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.

Полагаю, что способом отказа муниципального служащего от полученной или предполагаемой выгоды должно быть представленное в письменном виде на имя представителя нанимателя обязательство воздержаться от совершения определенных действий или возврат полученных денег (имущества), если выгода уже получена. (Хотя под вопросом остается юридическая сила такого обязательства и последствия его нарушения. Кроме того, если выгода уже получена, возврат ее может быть не всегда возможен (например, если организация, от которой служащий получил денежные средства, прекратила свое существование)[[2]](http://www.xn--80aqaedod2acci1d.xn--p1ai/antikorupcia/met_rek.php?ELEMENT_ID=2428#_ftn2);

- отвод или самоотвод муниципального служащего[[3]](http://www.xn--80aqaedod2acci1d.xn--p1ai/antikorupcia/met_rek.php?ELEMENT_ID=2428#_ftn3).

На наш взгляд, перечень указанных способов нельзя считать исчерпывающим и он может быть дополнен например:

- ограничением либо лишением доступа служащего к конкретной информации;

- установлением коллегиального порядка принятия решений по тем вопросам, с которым непосредственно связан конфликт интересов;

- увольнением муниципального служащего.

Понятие «косвенной» заинтересованности законодатель не приводит. Будем следить за теоретиками и практиками в указанной сфере муниципальной службы.

[[1]](http://www.xn--80aqaedod2acci1d.xn--p1ai/antikorupcia/met_rek.php?ELEMENT_ID=2428" \l "_ftnref1" \o ") Так, п. 11ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" закрепляет обязанность муниципального служащего "сообщать представителю нанимателя (работодателю) о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению подобного конфликта", т.е. законодатель предписывает муниципальному служащему уведомить о возникновении или угрозе возникновения конфликта интересов представителя нанимателя, тогда как Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" - своего непосредственного начальника. Хотя очевидно, что непосредственный начальник далеко не всегда является представителем нанимателя для конкретного служащего. Так, в соответствии с ч. 3 ст. 2 Федерального закона от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" представителем нанимателя (работодателем) могут быть глава муниципального образования, руководитель органа местного самоуправления, председатель избирательной комиссии муниципального образования или иное лицо, уполномоченное исполнять обязанности представителя нанимателя (работодателя).

[[2]](http://www.xn--80aqaedod2acci1d.xn--p1ai/antikorupcia/met_rek.php?ELEMENT_ID=2428" \l "_ftnref2" \o ") Считаем, что процедура отказа от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов, должна быть более подробно урегулирована законодательством или подзаконными актами).

[[3]](http://www.xn--80aqaedod2acci1d.xn--p1ai/antikorupcia/met_rek.php?ELEMENT_ID=2428" \l "_ftnref3" \o ") Необходимо отметить, что понятие отвода (самоотвода) ранее в законодательстве о муниципальной службе не использовалось и было характерно в первую очередь для сферы производства по уголовным и административным делам. Отвод (самоотвод) или муниципального служащего не связан с его отстранением от должности, а может касаться недопущения его к рассмотрению конкретного дела либо курирования определенного направления деятельности, принятия определенного управленческого решения).